

# KUOPIO

## Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimus

## Sisällys

1 Sopimuksen osapuolet .....	3
2 Sopimuksen tarkoitus.....	3
3 Hallinnon ja päätöksenteon järjestäminen.....	4
4 Toimielimen kokoonpano ja jäsenten valitseminen .....	4
5 Otto-oikeus .....	4
6 Henkilöstö .....	4
7 Talous ja hallinto .....	5
8 Asiakkailta perittävät maksut .....	5
9 Kalusto ja varusteet .....	5
10 Toimitilat (kiinteistöt) .....	6
11 Tietoturva .....	6
12 Muut sopimukset .....	6
13 Yhteistoiminnan kehittäminen.....	6
14 Sopimuksen muuttaminen.....	6
15 Vahingonkorvausvastuu.....	6
16 Yhteistoiminta-alueen mahdollinen laajentaminen.....	7
17 Erimielisyyksien ratkaiseminen .....	7
18 Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen.....	7

## 1 Sopimuksen osapuolet

Vastuukunta: 1 Kuopio

Jäsenkunnat: 2 Kaavi  
3 Keitele  
4 Lapinlahti  
5 Rautalampi  
6 Rautavaara  
7 Siilinjärvi  
8 Suonenjoki  
9 Tervo  
10 Tuusniemi  
11 Vesanto

## 2 Sopimuksen tarkoitus

Tässä yhteistoimintasopimuksessa sovitaan laissa työvoimapolveluiden järjestämisestä (380/2023) säädettyjen työvoimapolveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä Kuopion työllisyysalueella. Kuopion työllisyysalueen vastuukuntana ja palveluiden järjestäjänä koko työllisyysalueella toimii Kuopion kaupunki.

Työvoimapolveluiden järjestämisestä (380/2023) annetun lain mukaan julkisilla työvoimapolveluilla turvataan osaan työvoiman saatavuutta ja työtä hakevien mahdollisuuksia saada työtä sekä edistetään uuden yritystoiminnan syntymistä, yritysten toimintaedellytyksiä ja työelämän laatua.

Laissa tarkoitettuina julkisina työvoimapolveluina järjestetään:

- 1) työnvälityspalveluja;
- 2) tieto-, neuvonta- ja ohjauspalveluja;
- 3) valmennusta;
- 4) työvoimakoulutusta;
- 5) muutosturvakoulutusta.

Julkisiin työvoimapolveluihin kuuluvat myös henkilöasiakkaan palveluprosessiin liittyvät asiantuntija-arvioinnit, em. lain mukaiset kokeilut, työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu sekä työnantajalle ja henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset.

Julkisten työvoimapolveluiden järjestäminen perustuu elinkeinoelämän ja työmarkkinoiden tarpeisiin ja muutosten ennakointiin sekä asiakkaiden palvelutarpeeseen. Palvelut on suunniteltava ja toteuttava sisällöltään, laadultaan ja laajuudeltaan sellaisina kuin asiakkaiden palvelutarve edellyttää.

Julkisia työvoimapolveluja tarjotaan asiakkaiden omatoimisesti käytettävänä palveluina ja henkilökohtaisena palveluna. Asiakkaan asiointitapa sekä yhteydenpito työvoimaviranomaisen ja asiakkaan välillä määräytyvät työvoimapolveluiden järjestämisestä säädetyn lain ja arvioidun palvelutarpeen perusteella.

Palveluiden järjestämisestä vastaavana toimielimenä ja työvoimaviranomaisena toimii Kuopion kaupungin jaos ja 1.6.2025 alkaen lautakunta.

Yhteisen toimielimen keskeiset tehtävät:

- Järjestää laissa säädetyt julkiset työvoimapaalvelut sekä muut yhteistoimintasopimuksessa määritellyt tehtävät Kuopion työllisyysalueella
- Vastaa työllisyysalueen työllisyyspolitiikan suuntaviivojen ja tavoitteiden määrittelystä sekä työllisyyspoliittisesta ohjauksesta
- Päättää työllisyysalueen palveluverkosta
- Päättää kuntayhteistyötä koskevien sopimusten ja ym. merkittävien sopimusten hyväksymisestä
- Käsittelee tarvittavat muutos-, oikaisu- ja valitusasiat

Työllisyysalueen operatiivista toimintaa ohjaamaan perustetaan työllisyysalueen johtoryhmä. Johtoryhmään tulee edustajat jokaisesta työllisyysalueen kunnasta. Johtoryhmän esittelijänä toimii työllisyysalueen johtava viranhaltija.

### 3 Hallinnon ja päätöksenteon järjestäminen

Kuopion työllisyysalueen hallinto rakennetaan osaksi vastuukunnan eli Kuopion kaupungin organisaatiota ja hallintorakenteita. Hallinnossa ja päätöksenteossa noudatetaan Kuopion kaupungin hallinto- ja toimintasääntöjä, ohjeita ja määräyksiä. Yhteisen toimielimen toimialaan kuuluvien asioiden valmistelusta vastaa Kuopion kaupunki.

Yhteisen toimielimen toimialaan kuuluvissa hallinto- ja toimintasääntömuutoksissa kuullaan jäsenkuntia ennen päätöksentekoa.

### 4 Toimielimen kokoonpano ja jäsenten valitseminen

Kuopion työllisyysalueen yhteisenä toimielimenä aloittaa Kuopion kaupunginhallituksen alainen jaos. Jaoksessa on yhteensä 11 jäsentä. Kuopion kaupunginhallitus nimeää jaoksen jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä sopijakuntien esityksestä. Vastuukunta Kuopiolla on jaoksessa 6 paikkaa ja jäsenkunnilla 5 paikkaa. Kuopio nimeää yhteisen toimielimen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jäsenkuntien paikat jakautuvat niin, että Siilinjärvellä, Lapinlahdella ja Suonenjoella on jokaisella yksi paikka, Koillis-Savon kunnilla (Tuusniemi, Kaavi ja Rautavaara) yksi yhteinen paikka sekä läntisen alueen kunnilla (Rautalampi, Tervo, Vesanto ja Keitele) yksi yhteinen paikka.

Vuoden 2025 kuntavaalien jälkeen Kuopion työllisyysalueen yhteiseksi toimielimeksi perustetaan lautakunta. Lautakunnan asettamisesta päättää Kuopion kaupunginvaltuusto. Lautakunnan koko ja jäsenten nimitysperiaatteet ovat samat kuin jaoksessa.

Työllisyysalueen johtavana viranhaltijana toimii Kuopion kaupungin elinvoima- ja konsernipalveluiden toimintasääntön mukaisesti työllisyysjohtaja. Johtava viranhaltija toimii myös yhteisen toimielimen esittelijänä.

### 5 Otto-oikeus

Kuopion kaupunginhallituksella ei ole otto-oikeutta kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyihin asioihin.

### 6 Henkilöstö

Tämän sopimuksen mukaisten julkisten työvoimapaalveluiden henkilöstö on vastuukunnan eli Kuopion kaupungin palveluksessa.

Jäsenkunnista työllisyysalueelle siirtyvä henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella Kuopion kaupungin palvelukseen.

## 7 Talous ja hallinto

Työllisyysalueen taloudenhoito on osa Kuopion kaupungin taloudenhoitoa ja sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. Yhteisen toimielimen talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua.

Sopimuskunnille järjestetään vuosittain kuuleminen, jossa käsitellään työllisyysalueen taloutta, palveluverkkoa, palvelumallia ja palvelutarjontaa sekä palvelukokonaisuuden pitkäjänteistä kehittämistä. Sopimuskunnille varataan myös mahdollisuus osallistua yhteistoiminta-asioiden taloussuunnitteluun ja talousarvion valmisteluun.

Työllisyysalueen kustannukset jaetaan kuntien välillä seuraavasti:

1. Palkkatuen, starttirahan ja kotoutumiskoulutusten kustannukset laskutetaan kunnilta toteutuneiden kustannusten mukaisesti. Laskutuksen perusteena on ko. asiaan liittyvän henkilöasiakkaan kotikunta.
2. Muut kustannukset, kuten työllisyysalueen toimintakustannukset sekä valmennusten, asiantuntija-arviointien ja työvoimakoulutusten kustannukset pois lukien kotoutumiskoulutusten kustannukset jaetaan kuntien kesken niin, että 50 % kustannuksista jaetaan työikäisen väestön ja 50 % laajan työttömyyden mukaan. Työikäisen väestön määrä ja laaja työttömyys -laskutuskriteerit muodostetaan edellisen vuoden viimeisen päivän tilastojen mukaan.

Edellä kuvattua kustannusjakomallia käytetään työllisyysalueen kustannusten jakamisessa ensimmäiset kolme vuotta. Yhteinen toimielin seuraa ja arvioi kustannusjakomallin toimivuutta ja tekee esityksen työllisyysalueen kunnille kustannusjakomallin kehittämiseksi vuodelle 2028.

Yleiskustannukset, sisäiset kustannukset ja suunnitelman mukaiset poistot jaetaan sovitun kustannusjakomallin mukaisesti. Vastuukunta määrittelee yleiskustannusten ja sisäisten kustannusten kohdentamisperusteet sekä suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Vastuukunta laskuttaa kuntien maksusuudet kuukausittain etukäteen. Mahdolliset kuntakohtaiset yli- ja alijäämät tasataan vuosittain. Viivästyskorko määräytyy korkolain mukaan.

Vastuukunta raportoi jäsenkunnille työllisyysalueen toiminta- ja taloussuunnitelmien toteutumisesta neljännesvuosittain.

## 8 Asiakkailta perittävät maksut

Henkilöasiakkaalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia. Työnantajalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia lukuun ottamatta lain työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) 62 §:ssä tarkoitettua yhteishankintakoulutusta.

## 9 Kalusto ja varusteet

Työllisyysalueen kuntien välillä ei siirry kalusteita tai varusteita kunnalta toiselle. Työllisyysalueen työntekijöillä on käyttöoikeus palvelupisteissä oleviin kalusteisiin ja varusteisiin. Mahdollisista rikkoutuneista kalusteista ja varusteista vastaa niiden omistaja.

## 10 Toimitilat (kiinteistöt)

Työllisyysalueella on kaksi pääasiallista toimipistettä: Kuopion toimipiste ja Siilinjärven toimipiste. Muissa jäsenkunnissa ja Kuopion maaseutualueille on lähipalvelupisteet, joissa palvelua järjestetään osa- tai kokoaikaisesti asiakasmäärien mukaan. Jokainen jäsenkunta järjestää kasvokkaiseen asiakaspalveluun soveltuvan lähipalvelupisteen (kalustettu tieto- ja henkilöturvallinen työhuone) työllisyysalueen käyttöön. Vastuukunta tekee vuokrasopimukset työhuoneista jäsenkuntien kanssa ja työhuoneiden kustannukset katetaan työllisyysalueen käyttösuunnitelmasta.

Työllisyysalueen perustaminen ei muuta kiinteistöjen omistuksia sopijakuntien välillä.

## 11 Tietoturva ja asiakastietojen käsittely

Vastuukuntana Kuopion kaupunki toimii tietosuojalain (1050/2018) mukaisena rekisterinpitäjänä. Julkisissa työvoimapalveluissa käytetään lain mukaisesti valtion ylläpitämää tietojärjestelmää, tietovarantoa ja palvelualustaa. Vastuukunta huolehtii em. käyttöön liittyvistä tehtävistä ja vastuista sekä henkilöstön perehdyttämisestä.

Vastuukunta huolehtii julkisiin työvoimapalveluihin liittyvistä kirjaamo-, tiedonhallinta- ja arkistointitehtävistä sekä niihin liittyvistä tietoturva- ja tietosuojavaateista.

## 12 Muut sopimukset

Kuopion kaupunki toimii työllisyysalueella vastuukuntana ja vastaa myös TE-hallinnosta työllisyysalueelle siirtyvistä sopimuksista ja sitoumuksista tai mahdollisista sopimusten ja sitoumusten purkamisesta.

## 13 Yhteistoiminnan kehittäminen

Julkisia työvoimapalveluita tuotetaan sopimuksen osapuolille liitteenä (liite 1) olevan palveluiden järjestämissuunnitelman mukaisesti. Toimintaa voidaan kehittää ja palveluiden järjestämissuunnitelmaa voidaan muuttaa tarpeen mukaan yhteisen toimielimen päätöksillä.

Mikäli työllisyysaluetta on tarvetta laajentaa yhteistoimintasopimuksen ja palveluiden järjestämissuunnitelman hyväksymisen jälkeen, tulee uudet kunnat mukaan samoilla ehdoilla kuin yhteistoimintasopimuksessa ja palveluiden järjestämissuunnitelmassa on määritelty. Työllisyysalueen laajentamisesta ja yhteistoimintasopimuksen muuttamisesta päättävät kaikki sopijakunnat toimitielimissään yhdenmukaisin päätöksin.

## 14 Sopimuksen muuttaminen

Yhteistoimintasopimukseen tehtävät muutokset tulee hyväksyttävä kaikkien mukana olevien kuntien toimitielimissä. Työllisyysalueen yhteinen toimielin tekee esityksen yhteistoimintasopimuksen muuttamisesta.

## 15 Vahingonkorvausvastuu

Vastuukunta vastaa julkisia työvoimapalveluita koskevan järjestämislain mukaisten vakuutusten ottamisesta. Vakuutuksen alaisissa asioissa ei korvausvastuuta jäsenkunnille synny.

Työllisyysalueen vastuukuntana ja henkilöstön työnantajana Kuopiolla on ns. isännänvastuu viranhaltijan ja työntekijän työssä aiheuttamista vahingoista. Työllisyysalueen kunnat vastaavat yhteisvastuullisesti yhteistoimintatehtävien hoitamisessa mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen kustannuksista. Vahinkojen kustannukset kirjataan yhteisiin kustannuksiin, jotka jaetaan jäsenkunnille kohdassa 7 esitetyn kuntien välisen kustannusjakomallin mukaisesti.

## 16 Yhteistoiminta-alueen mahdollinen laajentaminen

Kuopion työllisyysalueen perustaminen ja siihen liittyvät asiakirjat lähtevät sopijakuntiin päätöksentekoon hyväksyttäväksi 8/2023. Mikäli Joroinen, Leppävirta ja Varkaus liittyvät työllisyysalueeseen tämän jälkeen kuitenkin ennen lokakuun 2023 loppua, noudatetaan ko. kuntien liittämässä seuraavia periaatteita:

- uudet kunnat liittyvät Kuopion työllisyysalueeseen niillä ehdoilla, palvelurakenteilla ja sopimuksilla kuin muut kunnat ovat sopineet
- uusista kunnista muodostetaan oma tuotantoalue, joka toimii samoin kuin muut sovitut tuotantoalueet
- sopijakuntien välistä kustannusjakomallia ei rikota, vaan uuden alueen kustannukset tarkastellaan muodostuneen uuden tuotantoalueen sisäisenä
- uudet kunnat osallistuvat työllisyysalueen yhteisten hallinto-, tuki-, kehittämis- ja johtamispalvelujen rahoittamiseen samalla periaatteella kuin muutkin jäsenkunnat
- yhteisen toimielimen paikkamäärää lisätään kahdella yhteensä kolmeentoista (13). Lisäpaikoista toinen menee Kuopiolle ja toinen Varkaus, Leppävirta, Joroinen -alueelle.

## 17 Erimielisyyksien ratkaiseminen

Yhteistoimintasopimuksesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan kuntien välisillä neuvotteluilla. Jos yhteisymmärrykseen ei näin päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Itä-Suomen hallinto-oikeudessa.

## 18 Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen

Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimus astuu voimaan, kun kaikki sopijakunnat ovat sen hyväksyneet ja se on voimassa toistaiseksi.

Yhteistoimintasopimus voidaan irtisanoa vähintään vuoden irtisanomisajalla päättämään seuraavan kalenterivuoden loppuun.

## 19 Allekirjoitukset

Sopimus allekirjoitetaan sähköisesti sen jälkeen, kun kaikki sopijakunnat ovat sen hyväksyneet

## Liitteet

Liite 1

Palveluiden järjestämissuunnitelma